

**UCHWAŁA NR XXI/136/2020  
RADY GMINY WERBKOWICE**

z dnia 30 września 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Werbkowice**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713) i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz.U. z 2020 r. poz. 256) Rada Gminy Werbkowice po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez nauczycieli Szkoły Podstawowej w Werbkowicach, która wpłynęła do Rady Gminy Werbkowice w dniu 1 czerwca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Werbkowice z przyczyn przedstawionych w uzasadnieniu do uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do przekazania niniejszej uchwały wnoszącym skargę.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Mariusz Kidyba**

## Uzasadnienie

W dniu 10 kwietnia 2020 r. Wojewoda Lubelski przekazał anonimową skargę na działalność Wójta Gminy Werbkowice, następnie skarga o tej samej treści wpłynęła dnia 01 czerwca 2020 r. bezpośrednio do Przewodniczącego Rady Gminy Werbkowice. Skarga dotyczyła „wsparcia dla dyrekcji, nauczycieli i całej społeczności szkolnej w związku z działaniami Wójta Gminy Werbkowice p. Agnieszki Skubis-Rafalskiej”.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) organem właściwym do rozpoznania skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy. Mając powyższe na uwadze Wójt przekazał skargę Radzie Gminy w Werbkowicach jako właściwej do jej rozpoznania.

Zarzuty przedmiotowej skargi dotyczą m.in. ingerencji Wójta w strukturę administracyjną szkoły, wzywania dyrektora Szkoły Podstawowej w Werbkowicach celem udzielenia odpowiedzi na stawiane pytania, nałożenia bezpodstawnych upomnień na dyrektora, ograniczenia godzin przyznawanych przez organ prowadzący na rok 2020/2021, bezpodstawne odrzucanie przygotowanego arkusza organizacyjnego szkoły na rok 2020/2021, uszczuplenie budżetu szkoły, zatrudnianie firmy prawniczej dla wszystkich mieszkańców jako i jednostek organizacyjnych, która na polecenie wójta odmówiła pomocy dyrektorowi szkoły, zaś koszt obsługi pokrywany jest z budżetu szkoły.

W dniu 16 kwietnia 2020 r. i 04 czerwca 2020 r. Przewodniczący Rady Gminy Werbkowice pismem przekazał przedmiotowe skargi do Przewodniczącego Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem ich rozpatrzenia.

W dniu 21 kwietnia 2020 r. odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Werbkowice, na którym podjęto decyzję o przesłaniu pisma w dniu 23 kwietnia 2020 r. znak RO.0012.4.2020.AM do poszczególnych komisji Rady Gminy Werbkowice.

Wobec powyższego Komisja Samorządowa przeprowadziła czynności kontrolne w Szkole Podstawowej w Werbkowicach w obecności dyrektora p. Anny Woś oraz zastępcy dyrektora p. Ewy Koźmińskiej.

Dnia 27 maja 2020 r. i 04 czerwca 2020 r. na wniosek Przewodniczącego i Zastępcy Przewodniczącego Rady Rodziców odbyły się spotkania celem omówienia atmosfery zaistniałej w niniejszej sprawie. Spotkania nie wywołały żadnych konkretnych działań, ponieważ w pierwszym z nich nie uczestniczyła Pani Wójt, zaś w drugim Pani Dyrektor.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Werbkowice na posiedzeniach dokonała szeregu czynności i analizy dokumentów m.in.:

1. Skargi Nauczycieli Szkoły Podstawowej w Werbkowicach.
2. Protokołu z posiedzeń Komisji Skarg Wniosków i Petycji, Komisji Samorządowej, Komisji Rewizyjnej.
3. Opinii Kuratorium Oświaty w Lublinie dotyczącej pisma Pani Wójta Gminy Werbkowice w przedmiocie odwołania pani Anny Woś ze stanowiska dyrektora szkoły.
4. Kserokopii dwóch arkuszy organizacyjnych szkoły podstawowej z dnia 17 kwietnia 2020 r. i 29 maja 2020 r.
5. Pisma z dnia 01 czerwca 2020 r. Wójta Gminy Werbkowice do Przewodniczącej Komisji Skarg Wniosków i Petycji z informacją o skierowaniu do Prokuratury Rejonowej w Hrubieszowie zawiadomienia w związku z pismem podpisanym „*Nauczyciele Szkoły Podstawowej w Werbkowicach*”.
6. Pisma z dnia 12 maja 2020 r. i 28 sierpnia 2020 r. Wójta Gminy Werbkowice.
7. Wyjaśnienie Wójta Gminy Werbkowice z dnia 17 sierpnia 2020 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Gminy Werbkowice po zapoznaniu się ze zgromadzoną w sprawie dokumentacją, analizą stanu faktycznego po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego stwierdza, że zebrane wyjaśnienia nie dają wystarczających podstaw do uznania zasadności podnoszonych zarzutów, w związku z czym skargę należy uznać za bezzasadną.

Zarzuty stawiane w skardze w przeważającej mierze stanowią subiektywną ocenę skarżących co do

określonych zdarzeń. Przepisy ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r., poz. 2215 z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawa oświatowego (Dz. U. z 2020 r. poz. 910 z późn. zm.) zawierają szczegółowe regulacje odnośnie kompetencji i uprawnień tak dyrektora szkoły jak i organu prowadzącego.

Niemniej jednak przechodząc na grunt analizowanej sprawy wskazać należy, iż Pani Ewa Koźmińska – pełniąca funkcje zastępcy dyrektora, podczas przebywania na zwolnieniu lekarskim Pani Anny Woś, opuściła miejsce pracy bez powiadomienia organu prowadzącego. Pani Ewa Koźmińska nie poinformowała o konieczności wyjazdu służbowego do Delegatury Kuratorium Oświaty w Zamościu, a co za tym idzie nie otrzymała polecenia wyjazdu (delegacji służbowej). Pani Koźmińska złamała przepisy prawa obowiązujące w powyższej materii, a co więcej naraziła siebie i organ prowadzący. Wójt Gminy Werbkowice stanowczo w swoich wyjaśnieniach zaprzeczyła jakoby ingerowała w strukturę organizacyjną szkoły. Podczas zatwierdzania arkusza organizacyjnego na rok 2020/2021, który określa liczbę godzin pracowników administracji i obsługi Wójt zwróciła uwagę p. Annie Woś, że gmina nie posiada wystarczających środków, aby godziny pracowników administracyjnych utrzymać na dotychczasowym poziomie. Wójt Gminy Pani Agnieszka Skubis Rafalska zaprzeczyła, aby żądania osobowe, o których piszą nauczyciele w skardze miały miejsce, powyższe zastrzeżone jest wyłącznie do kompetencji pracodawcy – dyrektora szkoły, chodziło jedynie o zmniejszenie ilościowe godzin.

Z wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Werbkowice, wynika że na dyrektora szkoły – Annę Woś w dniu 30.03.2020 r. została nałożona kara porządkowa upomnienia w związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami w toku kontroli Lubelskiego Kuratora Oświaty w Lublinie. W przepisach kodeksu pracy uregulowana jest kwestia „procedury odwoławczej” od zastosowanej kary, z której p. Woś skorzystała i wniosła do Sądu Pracy odwołanie o ww. kary.

Przechodząc dalej co do zarzutu *”ograniczenia przez Panią Wójta budżetu szkoły o 800 tys”* komisja ustaliła, iż przedmiotowy budżet był określany na poziomie roku 2019/2020. Do powyższego odniosła się w swoich wyjaśnieniach z dnia 12 sierpnia 2020 r. S.P.W.052.14.2020 Pani Ewa Koźmińska cyt: *”w miesiącu lutym tak jak i do chwili obecnej w Szkole Podstawowej w Werbkowicach posiada na stanie papier do kserowania oraz posiada środki na zakup papieru do kserowania, papieru toaletowego oraz innych środków czystości”*.

Odnośnie zarzutu *”braku środków finansowych na wyjazdy dzieci na zawody”* ustalono, że środki na ten cel były przewidziane w budżecie szkoły, a za jego realizację odpowiada dyrektor szkoły.

Ponadto komisja ustaliła, że pismem S.P.W.052.12.2020 z dnia 12 sierpnia 2020 r. Pani Ewa Koźmińska poinformowała Wójta Panią Agnieszkę Skubis – Rafalską, że z budżetu Szkoły Podstawowej w Werbkowicach nie były wydatkowane środki finansowe na obsługę prawną Gminy Werbkowice. Brak jest w zgromadzonym materiale dowodów na to, że pisma wysyłane przez Panią Wójta uniemożliwiają bieżącą pracę Pani Dyrektora Annie Woś. W tym miejscu należy zadać pytanie skąd skarżący – podpisani nauczyciele szkoły podstawowej posiadają wiedzę o przedmiotowych zdarzeniach?

Mając na uwadze powyższe, skargę należy uznać za bezzasadną.