

RIO-Z-I-0037/47/2020

**Uchwała**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Lublinie**  
**z dnia 10 grudnia 2020 r.**

w sprawie zaopiniowania projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz w oparciu o zarządzenie Nr 27/19 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z dnia 12 listopada 2019 roku w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, zmienione zarządzeniem Nr 19/20 z dnia 1 czerwca 2020 r., po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Werbkowice projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

Aneta Siek – *przewodnicząca*

Dariusz Kołodziej - *członek*

Magdalena Malec- *członek*

Urząd Gminy Werbkowice  
22-550 Werbkowice, ul. Zamojska 1



0521443

Data wpływu: 2020-12-16

Numer: PP. 11325.2020

Przyjął: Marta Duda  
Referat Organizacyjny  
Załączników: 0

**uchwała, co następuje:**

pozytywnie opiniuje się projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej **Gminy Werbkowice na lata 2021-2029.**

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Werbkowice w wykonaniu dyspozycji zawartej w art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych przedstawił tut. Izbie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF) na lata 2021-2029, obejmujący prognozę kwoty długu i planowane do realizacji przedsięwzięcia. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości.

Skład Orzekający analizując przedstawione materiały stwierdził, że – od strony formalnej – odpowiadają one wymogom stawianym dla tego aktu przez przepisy art. 226 – 228 ustawy o finansach publicznych, a także przez rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm.).

Wartości przedstawione w opiniowanym projekcie pozwalają na przyjęcie stanowiska, że w latach objętych projektem uchwały zapewnione będzie przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów. Dotyczy to przede wszystkim dopuszczalnego poziomu zadłużania się jednostek samorządu terytorialnego. Wskazanie tego poziomu opiera się na formule wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Polega ona na ustaleniu relacji faktycznego poziomu spłaty zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi w danym roku (odnoszony do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) do dopuszczalnego poziomu tych spłat. Dopuszczalny poziom spłat uzależniony jest głównie od historycznie wypracowanych nadwyżek operacyjnych, obliczonych bez uwzględniania m.in. dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację zadań współfinansowanych ze środków UE odniesionych do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące. Dla wyliczenia wskaźników do 2025 r. nadwyżkę



operacyjną podwyższają dochody uzyskane ze sprzedaży majątku. Z przedstawionych w prognozie kwoty długu danych wynika, że w każdym roku objętym opiniowanym projektem wymagana ustawą o finansach publicznych relacja zostanie zachowana.

W poszczególnych latach objętych projektowaną wieloletnią prognozą finansową planowane jest zachowanie dyspozycji art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym nie można uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Od 01.01.2022 r. budżety poszczególnych lat w zakresie części bieżącej nie będą mogły być równoważone wolnymi środkami; deficyt operacyjny będą mogły pokryć – oprócz nadwyżki z lat ubiegłych - przychody pochodzące z udzielonych w latach ubiegłych pożyczek oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Sporządzona prognoza kwoty długu zakłada w latach 2021 - 2022 budżet deficytowy, natomiast od 2023 roku budżety nadwyżkowe, w których dochody przewyższające wydatki są przeznaczone na spłatę posiadanego przez gminę długu z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wyemitowanych obligacji komunalnych. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia, uzasadniają w sposób ogólny ujęte w wieloletniej prognozie finansowej wartości, nie odnoszą się jednak do spadku wydatków bieżących w 2022 r. w stosunku do roku 2021 o kwotę ponad 4,4 mln zł i zaplanowania tym samym nadwyżki operacyjnej w kwocie 6.368.950,72 zł. Tak istotny wzrost nadwyżki operacyjnej winien być uzasadniony. Brak realizacji wydatków bieżących na tak zaplanowanym niskim poziomie może spowodować niezachowanie relacji z art. 243 ufp., co oznaczać będzie o braku możliwości uchwalenia w tych latach i w latach przyszłych przez organ stanowiący budżetu.

Końcowo wskazać należy, że przyjęte w WPF wielkości planowanych dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem uchwały budżetowej na rok przyszły.

Skład orzekający – mając na uwadze kompletność złożonych dokumentów, ich zgodność z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, postanowił pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej.

Na zasadzie art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019, poz. 1429 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Aneta Siek

Otrzymuje:

1. Wójt Gminy Werbkowice,
2. a/a.

